

02 11 2012

ירושלים, י"ג חשוון תשע"ג

29 אוקטובר 2012

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 17.10.2012

פרוטוקול מס' 166

משתתפים : מר עזרא סיידוף, סמנכ"ל בכיר מבצעים ונכסים, מ.מ. יו"ר
מר יוסי איצקוביץ, חשב המשרד, חבר
עו"ד חלי שדה, עוזרת היועמ"ש, חברה
מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, נציג היחידה המקצועית, משקיף
מר אהוד מזרחי, לשכת השר משולם נהרי, משקיף
גבי חוה ויינגוט, לשכת השר משולם נהרי, משקיפה
גבי מעין אוחיון, מרכזת הוועדה
גבי מיכל קינן, משקיפה

ביצוע פעילויות בנושא חברה ומורשת ישראל

רצ"ב פניותיו של מר רן ישי, כלכלי נציגה המקצועי של לשכת השר לצורך העניין שלפנינו, מהן עולה כדלקמן :

במסגרת הפעילות של לשכת השר משולם נהרי, האחראי על נושא חברה ומורשת ישראל מבקש השר לקדם פעילות ציבורית בנושא.

לצורך כך, פרסם המשרד ביום 16.12.2010 בקשה לקבלת מידע (RFI) ביחס לפעילויות בנושא חברה ומורשת ישראל עפ"י ההלכה, קירוב לבבות, הרחבת התודעה היהודית בקרב ילדים ונוער, טיפוח מורשת התרבות של קהילות ישראל והעמקת הקשר לעם ישראל וארץ ישראל.

הצורך בקבלת מידע עלה כדי להגות תוכנית עבודה מסודרת לשם חלוקת התקציב הקיים בתקנה בהתאם לקריטריונים ענייניים ושוויוניים.

במענה לפניה התקבלו 26 הצעות אשר נבחנו על בסיס פרמטרים שלהלן :

- פריסה ארצית של הפעילות- עד 25 נק'
- פעילות חדשה- עד 20 נק'
- פעילות מתמשכת- עד 15 נק'
- הפעילות אינה מתקיימת במסגרת רשות מקומית או במסגרת בית ספרית- עד 20 נק'
- אופי הפעילות, זיקתה והתאמתה לתוכן הפרסום של המשרד- עד 10 נק'
- הגוף אינו מתוקצב או נתמך על ידי גורם ממשלתי אחר- עד 5 נק'
- הגוף הינו עמותה ללא כוונת רווח- עד 5 נק'

לאחר בחינת ההצעות פנה המשרד ל- 2 ההצעות שקיבלו את הניקוד הגבוה ביותר על בסיס הקריטריונים התוכנית שנקבעו על מנת לחשוב על קיום מיזמים משותפים בין המשרד לבין הגופים מגיש ההצעות :

ל.ח

אל המעיין - גוף המפעיל מרכזים ברחבי הארץ המעבירים פעילות לנוער ונוער בסיכון.

המשרד פנה לגוף בהצעה לקיים פעילות חינוכית להקניית הרגלים תרבותיים וחברתיים וקירוב והעמקת ערכי מורשת ישראל במרכזים שמפעיל הגוף.

לפיכך, מיום 27.6.2011 החליטה הוועדה לאשר באופן עקרוני התקשרות עם "אל המעיין" לתקופה של שנה בהיקף של עד 1,500,000 ₪ כולל מע"מ בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המרכזים, ההתקשרות היתה בכפוף לאישור ועדת הפטור אשר אישרה את ההתקשרות ביום 28.6.2011, כמו כן בוצע פרסום במנו"ף בהתאם לתקנה 3ב.

כעת הוועדה מתבקשת לאשר הארכת ההתקשרות עם אל המעיין לטובת ארכת המיזם המשותף בנושא הפצת המורשת בישראל, לתקופה של ארבעה חודשים נוספים. עלות הפרויקט משוערת בסך של 1,202,000 ₪ כאשר המשרד יישא בעלות של מחצית המיזם ועד לסך 601,000 ₪ ועמותת אל המעיין תישא ביתרת הסכום, היינו בסך של 601,000 ₪ לפחות.

מדבריהם של נציגי היחידה עולה כי : הגוף מקיים מרכזים ברחבי הארץ לנוער על מנת שלא ישוטטו. במרכזים מתקיימות פעילויות שונות כגון : שיעורי תורה, משחקים וכדומה. כמו כן, ובמסגרת יישום המיזם הפעילות מתקיימת ב-25 מרכזים בפריסה ארצית (9 בצפון, 9 במרכז, 2 בירושלים ו-5 בדרום) כאשר לכל מרכז מגיעים כ-30 נערים ונערות (בכל מרכז קיים מאגר של למעלה מ-50 נערים ונערות). הפעילות מתבצעת פעמיים בשבוע למשך שעתיים עד שלוש בכל פעם, בקרב בני נוער בגילאי 14-18 שאותו ע"י רכזי שטח הנמצאים בקשר עם מוסדות החינוך השונים ועבודת שטח. חלקם נשרו ממערכת החינוך הפורמאלית ונותרו ללא שום מסגרת חינוכית וחלקם בעלי קשיים הנובעים מבעיות משפחתיות, חברתיות וכלכליות.

צוות לשכתו של השר משולם נהרי עקב אחר הפעילות בשנה האחרונה וזאת בכמה מישורים :

- ועדת היגוי, הכוללת אנשי מקצוע ממשרד רה"מ (מאגפי החשבות, תאום ובקרה ותקציבים ופרויקטים), נציגי עמותת "אל המעיין" וכן צוות הלשכה.
- ביצוע מעקב, קבלת דו"ח הוצאות והכנסות רבעוני, אישורם והגשתם לחשבות.
- ביקור של צוות הלשכה בפעילות שהתקיימה במרכזים שונים.

לאור הדיווחים שהתקבלו והמעקב שנעשה עולה, כי התוכנית שהתחילה את דרכה ב-25 מרכזים עולה על הציפיות ומצליחה להפליא. מספר המשתתפים גדל, הנערים הצטרפו לפעילות התנדבותית למען הכלל (קשישים ונזקקים) ומדיווח שמקבלים רכזי השטח ממערכת החינוך (ממנהלי בית הספר) ממדי הנשירה ממערכת החינוך במגמת ירידה בקרב נערים אלו, ישנה עלייה במספר המתגייסים לצבא (נערים שלא אושרו בתחילה לגיוס אושרו לבסוף בעזרת פעילי המרכז) ועוד.

מביקורו של איש צוות הלשכה ניכר כי הנערים והנערות משתלבים היטב במסגרת הפעילות ומפיקים את המרב מהתוכנית. המרכזים נעימים, ידידותיים ומשרים אווירה טובה ונינוחה על השוהים במקום.

פ.נ

להב- המפעילה מרכזים שלוחות ברחבי הארץ למפגשים עם כלות וזוגות במסגרת מפגשי החובה של הכלות מן הציבור הכללי עם מדריכת כלות טרם הנישואין.

המשרד בשיתוף עם הגוף ביקש ליזום ולהוסיף תוכן למפגשי זוגות לפני ואחרי הנישואין בנושאים של בניית הבית היהודי, זוגיות ותקשורת בין אישית.

ולפיכך החליטה הוועדה מיום 27.6.2011 לאשר באופן עקרוני התקשרות עם "להב" לתקופה של שנה בהיקף של עד 414,240 ₪ כולל מע"מ בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, ההתקשרות היתה בכפוף לאישור ועדת הפטור אשר אישרה את ההתקשרות ביום 28.6.2011, כמו כן בוצע פרסום במנו"ף בהתאם לתקנה 33.

כעת הוועדה מתבקשת לאשר הארכת ההתקשרות עם ארגון להב לקיום סדנאות וימי עיון לזוגות לקראת ואחרי נישואין בתחום בניית הבית היהודי, זוגיות ותקשורת בינאישית, לתקופה של ארבעה חודשים נוספים. עלות הפרויקט משוערת בסך של 195,700 ₪ כאשר המשרד יישא בעלות מחצית המיזם ועד לסך של 97,850 ₪ וארגון להב יישא בעלות של לפחות מחצית מיזם ולא פחות מסך של 97,850 ₪.

מדבריהם של הגב' ויינגוט ומר מזרחי עולה כי: הוחלט ע"י המשרד ליזום התקשרות בדרך של מיזם משותף עם ארגון "להב" אשר מקיים מרכזים ברחבי הארץ והמשרד שידרג את פעילות המרכזים והכניס תכנים ופעילויות חינוכיות לבניין הבית היהודי והרחבת התודעה היהודית והמורשת של עם ישראל בקרב זוגות לפני ואחרי הנישואים. לאחר שנת פעילות מבורכת ומוצלחת מתבקשת הארכה של המיזם.

הסדנאות מורכבות משלושה מפגשים כל אחת ומתקיימות במוקדים: ירושלים, מודיעין, רחובות, בת ים והוד השרון, בשעות גמישות, לכלל הציבור, חילוני ודתי, זוגות נשואים וזוגות טרום נישואין.

בסדנאות ישנה התמקדות במיומנות תקשורת, בקבלת החלטות, במודעות עצמית ובמיומנויות נוספות הדרושות לבניית חיי זוגיות מוצלחים וחיוביים ולשימורם. צוות המרצים מורכב מפסיכולוגים ומטפלים הפועלים על פי שיטות ידועות ומובילות בעולם.

החל מחודש ינואר 2012 ועד לאמצע ספטמבר 2012 התקיימו 92 מפגשים ועד כה השתתפו כ-320 זוגות.

העמותה הקימה אתר אינטרנט בהתאם להצעת התקציב.

צוות לשכתו של השר משולם נהרי עקב אתר הפעילות בשנה האחרונה וזאת בכמה מישורים:

- ועדת היגוי, הכוללת אנשי מקצוע ממשרד רה"מ, מזכיר עמותת "להב" וכן צוות הלשכה.
- ביצוע מעקב, קבלת דו"ח הוצאות והכנסות רבעוני, אישורם והעברתם לחשבות.
- השתתפות בסדנאות.

הנתונים שנאספו מצביעים על עלייה מתמדת במספר המשתתפים ובמספר המפגשים שהתקיימו מכ-21 מפגשים וכ-140 משתתפים ברבעון הראשון (חודשים ינואר-מרץ) לכ-39 מפגשים וכ-340 משתתפים ברבעון האחרון (חודשים יולי-ספטמבר כאשר האחרון אינו הסתיים).

המשתתפים נוטלים חלק פעיל בסדנאות וקיים ביקוש למיזם האמור. בהקמה והוצאתו לפועל של המיזם הושקעה תשתית אנושית וארגונית, שיווק ופרסום (כגון הקמת אתר אינטרנט, חיבור והצאת חומרי לימוד, פרסום והדרכה בשיתוף העמותה והמשרד).

2.0

להלן מוצגת התייחסות לשכת השר נהרי לבקשות ההבהרה של המחלקה המשפטית והחשבות ביחס לשתי הבקשות (אל המעיין ולהב):

1. מה הייתה מידת המעורבות של המשרד בביצוע כל אחד מהפרויקטים?
בתשובה השיבו נציגי לשכת השר נהרי: כי המשרד שותף לבניית התכנים במיזם המשותף, נפגש עם העמותות ומשתתף בוועדות היגוי בו חברים נציגים שונים מאגפי המשרד כגון מחלקת חשבות, תאום מעקב ובקרה ותקציבים ופרויקטים. כמו כן עורך צוות המשרד ביקורים במרכזים ובסדנאות על מנת לבחון את אופן ביצוע הפעילויות.
2. כיוון שמדובר במיזם משותף, לא נשמרה "אופציה רגילה" קצובה, אלא ניתנה אפשרות במסגרת ההסכם להאריך את ההתקשרות לתקופות נוספות באישור מראש של ועדת המכרזים, מבלי לתחום זאת בכמות הארכות. הרציונאל שעמד בבסיס הקביעה הזו (להבדיל ממקרים אחרים בהם שומרים זכות ברירה לתקופה קצובה) היה שכיוון שמדובר במיזם משותף, יש לבחון מפעם לפעם את צרכי המשרד ותנאי השוק ולבחון אפשרויות נוספות. לכן במסגרת הצגת מדדי ההצלחה ושביעות הרצון, חברי הוועדה ביקשו לדעת האם נבחנו אפשרויות נוספות הקיימות בשוק ומהי ייחודיות הגופים המדוברים לעומת אחרים. כמו כן, ראוי שלקראת השנה הבאה ייבחנו אפשרויות נוספות בטרם ההגעה לוועדת המכרזים.
בתשובה השיבו נציגי לשכת השר נהרי: כי במסגרת הקול הקורא שפורסם פנו מספר גופים ולאחר בחינה, רק שני גופים ענו על כוונות הקול קורא. הם מביעים שביעות רצון מהפעילות. כמו כן לעניין אפשרויות נוספות בעתיד, נכונות וצורך בשאלה זו יכול ותישקל בחינה בסוף שנת הפעילות הבאה.
3. לעניין ההרחבה- על היחידה להבהיר האם ההרחבה (ביחס לכל אחת מההתקשרויות) עדיין שומרת על ערך המיזם המשותף (50-50) או שהיא הופכת את ההתקשרות לאחרת? ככל שהגופים לא יתרמו מחצית מעלות המיזם, אזי אנחנו כבר יוצאים מגדר המיזם המשותף ויש לסווג את ההתקשרות באופן אחר, ככל שהדבר אפשרי.
בתשובה השיבו נציגי לשכת השר נהרי: כי ההתקשרות אינה משתנה וממשיכה במיזם משותף (50-50)
4. הבהרת אופן התאגדות הגופים- האם מדובר בעמותות? ככל שכן, נדרש אישור ניהול תקין מכל אחת מהן.
בתשובה השיבו נציגי לשכת השר נהרי: כי אופן ההתאגדות הוא עמותה. הדבר מצוין בהסכמים הקיימים (כולל אישור ניהול תקין הדרוש לחתימה על ההסכמים).
5. לבקשת חברי הוועדה הציגו נציגי לשכת השר נהרי הציגו דו"ח סיכום ומסקנות.

חשב המשרד מציין כי התשלומים שיאושרו הם כאלה שיוצאו אך ורק ביחס לפעילות המיזם. לדוגמא: שכירות שממילא משמשת את פעילות העמותה לא תיכלל. אם לא מדובר בהוצאה הקשורה ישירות למיזם לא ניתן לשלם את זה.

יוסי
חלי

כמו כן, חברי הוועדה מציינים כי היות ומדובר בתקופת בחירות וטרם אושר תקציב המדינה הוועדה תאשר את ההתקשרות לתקופה של ארבעה חודשים בלבד עד ליום 9.2.2013 כאשר המשרד יישא בעלות של החל מיום 10.11.2012 ועד ליום 31.12.2012 וארגון להב ועמותת אל המעיין יישאו בעלות של החל מיום 1.1.2013 ועד ליום 9.2.2013, ובלבד שארגון להב ואל המעיין יתנו ערבות בנקאית על מימון של חודשיים (בהתאם להיקפי פעילות שהיו עד היום), זאת מלבד לערבות הסטנדרטית בגובה 5% אשר עליהם להעביר. יצוין כי לדעת חברי הוועדה, מנגנון זה אינו סותר את עניין המיזם המשותף היות וכל אחד מהצדדים מממן חלק שווה מן המיזם, גם כאשר מדובר בחלוקת אופן התשלום עבור חודשים.

הוחלט

1. לאשר התקשרות עם "אל המעיין" לתקופה של ארבעה חודשים בהיקף של עד 601,000 ₪ כולל מע"מ בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית כנדרש בתקנה 10א(ב)(1).
2. לאשר התקשרות עם "להב" לתקופה של ארבעה חודשים בהיקף של עד 97,850 ₪ כולל מע"מ בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

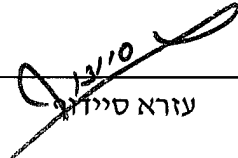
האישור הינו בכפוף לפרסום עצם הסיווג כהתקשרות במנו"ף בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים.

אישור ההתקשרות הינו בכפוף לקיום אישור ניהול תקין.

מצוין כי הכספים ישולמו לגופים בגין תשלומים לצדדים שלישיים בלבד כנגד הצגת חשבוניות. וכי לא יאושרו תשלומי תקורה ושונות.


חלי שדה


יוסי איצקוביץ


עזרא סייד

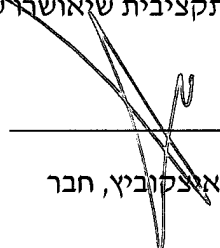
ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום

פרוטוקול מס' 30

לאשר התקשרות עם "אל המעיין" לתקופה של עד 601,000 ₪ כולל מע"מ בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרויות כפופות לפרסום במנו"ף בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים ולהגשת תוכניות מפורטות יותר וכן תוכנית תקציבית שאושרה ע"י הלשכה המשפטית והחשבות.


שלומית ברנע פרגו, חברת


יוסי איצקוביץ, חבר


הראל לוקר, חבר